



COMUNE di AGLIANA

PREVENZIONE E CONTRASTO CORRUZIONE E ILLEGALITA'

RELAZIONE anno 2014

Oggetto: Attuazione del Piano triennale 2014-2016 di prevenzione della corruzione e della illegalità. Attuazione misura di prevenzione della formazione.

Premessa

La presente ha lo scopo di fornire indicazioni sulle modalità di attuazione della misura di prevenzione della corruzione e della illegalità costituita dalla formazione.

Tra le misure di prevenzione, la formazione riveste un'importanza strategica nel ridurre il "rischio corruzione e illegalità" sia nei procedimenti sia, in genere, nell'attività amministrativa e di natura privatistica dell'amministrazione.

E', altresì, strumento necessario promuovere e favorire la diffusione e il consolidamento della cultura dell'etica e della legalità nella pubblica amministrazione.

1. Obbligatorietà della formazione di base, generale e specifica.

In sede di prima applicazione, per l'anno 2014, del Piano triennale anticorruzione 2014-2016, le linee strategiche si sono incentrate sulla formazione come base e strumento imprescindibile per la diffusione della cultura della legalità. A tal fine sono stati programmati e resi disponibili in modalità e-learning i seguenti percorsi di formazione, strutturati su due livelli:

LIVELLO GENERALE

Il livello generale ha sia un approccio contenutistico (aggiornamento delle competenze) sia un approccio valoriale (tematiche dell'etica e della legalità).

Per l'approccio contenutistico, l'aggiornamento delle competenze concerne, inizialmente, i contenuti della complessiva normativa anticorruzione che devono integrare le competenze di tutto il personale.

Il percorso formativo generale è obbligatorio per tutti i dipendenti.

Corso: Prevenzione e repressione; trasparenza, etica, nuove responsabilità

La visione del corso avviene tramite il seguente iter:

- ✓ accedere al sito ... "omissis";
- ✓ cliccare, nella parte sinistra della home page, sul link "FORMAZIONE ON LINE";
- ✓ una volta entrati nella sezione FORMAZIONE ON LINE, inserire in basso a sinistra, nel riquadro "LOGIN", le seguenti credenziali:

Login = Password =

Le predette credenziali sono strettamente riservate: la relativa cessione, anche gratuita, a soggetti esterni al nostro ente costituisce illecito amministrativo ed espone l'ente alla richiesta di risarcimento danni da parte del fornitore, di cui verrà ritenuto direttamente responsabile il titolare dell'indebito.

Dalla pagina web di ogni corso è possibile scaricare le relative slides.

Programma:

Il fenomeno della corruzione: misure di prevenzione e misure di repressione. Dalla trasparenza e dall'etica del dipendente pubblico alle sanzioni disciplinari e del codice penale. Le nuove forme di responsabilità.

Durata: 4 ore - Destinatari: tutto il personale dell'ente.

Argomenti trattati:

il fenomeno corruttivo e la legge 190/2012;

le misure di prevenzione: trasparenza, codice deontologico e sistema dei valori, formazione continua e obbligatoria, riduzione della discrezionalità e altre misure;

le misure di repressione introdotte dalla legge 190/2012;

il PNA e il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione ;

la responsabilità del dipendente pubblico: amministrativa, amministrativa-contabile, civile e penale;

le nuove forme di responsabilità davanti alla Corte dei Conti;

il codice disciplinare, rapporto tra procedimento disciplinare ed azione penale;

i delitti contro la PA nel Codice Penale, le sanzioni, le aggravanti generali e speciali;

il codice disciplinare, rapporto tra procedimento disciplinare ed azione penale;

il codice deontologico, il sistema dei valori nell'azione pubblica.

Relatori:

Avv. N. C.: esperto di diritto e processo amministrativo, nonché di responsabilità Amministrativa contabile e di processo davanti alla Corte dei Conti; esperta di diritto civile pubblico e di processo civile; docente e formatore per la P.A. e gli enti locali; esperto anticorruzione.

Avv. G. P.: esperto di diritto e processo amministrativo e penale-amministrativo; docente e formatore per la P.A. e gli enti locali; esperto anticorruzione.

LIVELLO SPECIFICO

Il percorso di formazione specifica riguarda le politiche, i programmi e i vari strumenti utilizzati per la prevenzione e tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto nell'amministrazione.

Il percorso formativo specifico è rivolto a:

- responsabile della prevenzione
- Responsabili addetti alle aree a rischio.

Il percorso formativo specifico è obbligatorio per tutti i dipendenti ricompresi nell'elenco sopra riportato, inclusi i responsabili del procedimento.

Corso: Anticorruzione e trasparenza negli appalti di lavori pubblici

Corso: Appalti di forniture e servizi: strategie di gara anticorruzione

Corso: Il contrasto del fenomeno corruttivo per contributi, sussidi, concorsi, autorizzazioni

La visione dei corsi avviene tramite il seguente iter:

- ✓ accedere al sito “..omissis..”
- ✓ cliccare, nella parte sinistra della home page, sul link “FORMAZIONE ON LINE”;
- ✓ una volta entrati nella sezione FORMAZIONE ON LINE, inserire in basso a sinistra, nel riquadro “LOGIN”, le seguenti credenziali:

Login = Password =

Le predette credenziali sono strettamente riservate: la relativa cessione, anche gratuita, a soggetti esterni al nostro ente costituisce illecito amministrativo ed espone l'ente alla richiesta di risarcimento danni da parte del fornitore, di cui verrà ritenuto direttamente responsabile il titolare dell'indebito.

Dalla pagina web di ogni corso è possibile scaricare le relative slides.

Corso: Anticorruzione e trasparenza negli appalti di lavori pubblici.

Durata: 3 ore - Destinatari: personale degli Uffici Tecnici o comunque preposti ai LLPP.

Argomenti trattati:

il vademecum dell'Antitrust in materia di corruzione negli appalti; la legge 190/2012 e gli appalti; il decreto trasparenza, il sistema dei controlli interni e le gare d'appalto;

i requisiti di partecipazione e di qualificazione (appalti fino a 150.000 euro, appalti SOA, appalti oltre i 20.658.000 euro);

i raggruppamenti temporanei di concorrenti, l'avvalimento dei requisiti;

l'offerta economicamente più vantaggiosa per contrastare le “cordate”;

il seggio di gara e la commissione giudicatrice, i lavori della commissione;

le offerte anomale, la procedura di valutazione dell'anomalia, l'esclusione automatica;

l'aggiudicazione, la verifica dei requisiti, la documentazione antimafia, il DURC;

il contratto, l'avvio dell'esecuzione per motivi d'urgenza;

le varianti in corso d'opera, il subappalto, i cottimi, i noli.

Relatore:

Dott. O. G. - Segretario comunale, autore di numerose pubblicazioni inerenti l'amministrazione degli enti locali, formatore personale enti locali, esperto anticorruzione.

Corso: Appalti di forniture e servizi: strategie di gara anticorruzione.

Durata: 3 ore - Destinatari: personale preposto alle gare ed agli acquisti in genere di beni e servizi

Argomenti trattati:

il vademecum dell'Antitrust in materia di corruzione negli appalti, la legge 190/2012 e gli appalti, il decreto trasparenza, il sistema dei controlli interni e le gare d'appalto;

i requisiti di partecipazione generali, i requisiti di idoneità professionale, di capacità economicofinanziaria e tecnico professionale;

l'avvalimento dei requisiti, il subappalto: limitazioni, esclusioni;
la strategia di gara, l'offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri di valutazione delle offerte, i coefficienti, i pesi, i punteggi;
l'Allegato P del DPR 207/2010: le modalità matematiche di valutazione delle offerte;
la commissione giudicatrice, i lavori della commissione, sedute pubbliche e sedute segrete;
le offerte anomale, la procedura di valutazione dell'anomalia, l'esclusione;
l'aggiudicazione provvisoria, definitiva, definitiva efficace; verifica dei requisiti, documentazione antimafia, DURC; il contratto.

Relatore:

Dott. O. G. - Segretario comunale, autore di numerose pubblicazioni inerenti l'amministrazione degli enti locali, formatore personale enti locali, esperto anticorruzione.

Corso : Il contrasto del fenomeno corruttivo nelle autorizzazioni e concessioni, nell'erogazione di contributi, sussidi e vantaggi economici in genere e nei concorsi e prove selettive.

Durata: 4 ore - Destinatari: personale dell'ente preposto a tali procedimenti.

Programma Formazione Anticorruzione

Argomenti trattati:

autorizzazioni e concessioni, l'erogazione di contributi e vantaggi economici, concorsi e prove selettive quali attività di rischio di corruzione;
le modalità di erogazione di contributi, sussidi e vantaggi economici secondo l'art. 12 della legge 241/1990;
contributi economici e materiali;
l'albo dei beneficiari;
il regolamento per la disciplina dei contributi;
la competenza dei dirigenti, della giunta, del consiglio;
analisi del fenomeno corruttivo e tecniche di contrasto: la legge 190/2012, il decreto trasparenza, il sistema dei controlli interni, la formazione e la riduzione della discrezionalità;
le Pronunce della Corte dei Conti.

Relatori:

Avv. N. C.: esperto di diritto e processo amministrativo, nonché di responsabilità amministrativo-contabile e di processo davanti alla Corte dei Conti; esperta di diritto civile pubblico e di processo civile; docente e formatore per la P.A. e gli enti locali; esperto anticorruzione.

Avv. G. P.: esperto di diritto e processo amministrativo e penale-amministrativo; docente e formatore per la P.A. e gli enti locali; esperto anticorruzione.

Ai fini dell'assolvimento dell'obbligo formativo, i Responsabili hanno ricevuto indicazioni per l'accesso ai corsi on line di cui trattasi.

Per l'anno 2014 sia il livello generale che quello specifico è obbligatorio per i Responsabili di UOC e dei procedimenti. Ai fini dell'assolvimento dell'obbligo formativo sarà inviata al responsabile della prevenzione della corruzione dichiarazione di aver seguito i corsi di formazione predetti.

Il percorso formativo generale è obbligatorio per tutti i dipendenti dell'Ente a partire dall'anno 2015 e comunque entro i tempi previsti dal piano triennale di prevenzione della corruzione. I Responsabili hanno l'obbligo di estendere ai propri dipendenti le credenziali di accesso per la successiva formazione e di ricevere dichiarazione di avvenuta visione ai fini dell'assolvimento dell'obbligo formativo. Tali dichiarazioni saranno poi consegnate al Responsabile della prevenzione della corruzione.

2. Completamento e aggiornamento della formazione

Vi sono, in itinere, incontri formativi in materia di anticorruzione, a cui partecipano i Responsabili dei settori ritenuti a maggior rischio e che si svolgono nei mesi di novembre e dicembre 2014 presso la Sala Consiliare del Comune di Pistoia tenuti dai Magistrati della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Pistoia.

In data 9 luglio 2014, i Responsabili di U.O.C. unitamente al Responsabile della prevenzione della corruzione e dell'illegalità hanno partecipato ad un Corso di formazione organizzato dal Comune di Firenze sul tema della "Trasparenza e legalità" con la partecipazione di Magistrati esperti nel settore.

In data 2 dicembre 2014, altresì, presso il palazzo comunale, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della illegalità, ha incontrato i Responsabili di U.O.C. per affrontare le seguenti materie:

- ≡ i principi costituzionali dell'attività amministrativa
- ≡ principi generali della legge anticorruzione e delle normative sulla trasparenza
- ≡ codice di comportamento generale e integrativo (1 parte)

In data 10 dicembre 2014, altresì, presso il palazzo comunale, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della illegalità, ha incontrato i Responsabili di U.O.C. per affrontare le seguenti materie:

- ≡ codice di comportamento generale e integrativo (2 parte)

A successive circolari, è demandata la comunicazione delle ulteriori iniziative formative, programmate ai fini di assicurare l'aggiornamento delle competenze, nell'ambito dell'approccio contenutistico, nonché l'aggiornamento della formazione relativamente ai temi dell'etica e della legalità.

Agliana, lì 11.12.2014

**Il Responsabile della prevenzione
della corruzione e della illegalità**

F.to Dott.ssa Donatella D'Amico